

VERBALE DI GARA n. 1

PROCEDURA APERTA TELEMATICA PER AFFIDAMENTO APPALTO LAVORI PER LA REALIZZAZIONE COLLEGAMENTO VEICOLARE E CICLABILE TRA LA FRAZIONE SANTA LUCIA E IL CAPOLUOGO E ASFALTI, CON CONTESTUALE CESSIONE, A TITOLO DI CORRISPETTIVO CONTRATTUALE PARZIALE, DI IMMOBILE IN PROPRIETA' COMUNALE - COMUNE DI PONTEDERA - CIG: 7310478D47 - CUP : B81B17000260004

Premesso che:

1. Con determinazione del dirigente del 1° Settore pianificazione urbanistica, edilizia e lavori pubblici del Comune di Pontedera n. 75 del 11/12/2017, è stato disposto di procedere all'appalto dei lavori in oggetto per un **Importo complessivo pari ad €. 631.890,82_oltre IVA** (di cui €. 610.207,23 soggetto a ribasso e €. 21.683,59 per oneri per la sicurezza, non soggetti a ribasso - Costo della manodopera pari ad €. 106.570,77) mediante procedura aperta on-line di cui all'art. 60 e 36 comma 9 del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i. con aggiudicazione in base al criterio del minor prezzo ai sensi dell'art. 95 comma 4 lettera a) del citato decreto e con ricorso all'esclusione automatica delle offerte ai sensi dell' art. 97 comma 8 del citato D.lgs., procedendo ad individuare la soglia di anomalia mediante sorteggio, in sede di gara, di uno dei metodi previsti dall'art 97, c.2, avvelendosi dell'ufficio gare dell'Unione Valdera, in forza della Convenzione Reg. n.41 del 07/09/2012 tra i Comuni della Valdera per la gestione associata del servizio gare di appalto per lavori, forniture e servizi, dell'art. 37 D.lgs 50/2016 e Deliberazione della Giunta dell'Unione Valdera n. 104 del 06/11/15, esecutiva ai sensi di legge, avente ad oggetto "Centrale unica di committenza dell'Unione Valdera. Individuazione delle funzioni".
2. Con determinazione dirigenziale Area Affari Generali - Servizio Gare e Contratti - n. 916 del 15/12/2017 sono stati approvati gli atti di gara ed avviata la procedura aperta;
3. Il bando di gara è stato pubblicato in data 15/12/2017 ai sensi di legge, come agli atti in ufficio;
4. Entro i termini fissati nel bando di gara e cioè entro le ore 12:00 del giorno 29/01/2018 sono

pervenute le seguenti offerte :

Operatori Partecipanti	Codice fiscale
CA.PA.TER SRL	01803080496
COGEIT SRL	01308130457
EDILTECNICA SRL	00571410455

Le operazioni relative allo svolgimento della gara telematica possono essere seguite attraverso le immagini proiettate nella stanza.

TUTTO QUANTO PREMESSO

In data **30/01/2018** alle ore 10.48 il Dott. Valerio Panicucci, Istruttore Direttivo responsabile dell'ufficio gare e contratti dell'Unione Valdera, in presenza dei Geom. Gabriele Novelli del medesimo ufficio e dell'Arch. Marco Pasqualetti, Rup del Comune di Pontedera, dà inizio alle operazioni di gara. Viene dato atto che essendo inferiore a 5 il numero delle offerte pervenute, non si procede al sorteggio del metodo per la valutazione della soglia di anomalia come previsto all'art. 97 c. 3 bis e 8 del D.lgs 50/2016.

Si dà atto che sono stati verificati i requisiti tecnico-organizzativi di tutti i partecipanti attraverso il controllo on-line delle SOA sul sito dell'A.N.A.C.. e che si è provveduto altresì alla verifica dell'avvenuto sopralluogo da parte delle ditte offerenti.

Durante l'esame della documentazione amministrativa, si riscontra la necessità di ricorrere all'applicazione del soccorso istruttorio di cui all'art. 83 comma 9 del D.lgs. 50/2016 per i seguenti concorrenti:

- Ditta Ca.pa.ter Srl dovendo integrare il DGUE – Sezione “C” - In riferimento alle fattispecie relative all'art. 80, comma 5 – con indicazioni relative alle procedure concorsuali oltre al fallimento come da nostra richiesta prot. n. 5059 data odierna.

Si dà atto che la suddetta Ditta ha provveduto alle integrazioni richieste con nota pervenute nei termini indicati e acquisite con prot. n. 5140.

Si prosegue con l'esame della documentazione amministrativa delle altre concorrenti e, verificato che tutti i concorrenti hanno regolarmente presentato quanto richiesto dal disciplinare di gara, si procede all'approvazione della relativa documentazione amministrativa e ammissione alla fase successiva di gara.

Completata la valutazione di tipo amministrativo, si procede all'apertura delle offerte economiche delle n. 3 ditte ammesse, e dei files contenenti, per ciascun partecipante, il dettaglio riguardante i costi della manodopera, oltre alla richiesta lista delle lavorazioni e forniture.

Risultano proposti i seguenti ribassi percentuali:

Operatori Partecipanti	Ribasso Offerto
CA.PA.TER SRL	17,203
COGEIT SRL	1,995
EDILTECNICA SRL	17,705

Poiché il numero delle offerte ammesse è pari a 3 non si procede, ai sensi dell'art. 97 c.8, all'esclusione automatica delle offerte che presentano una percentuale di ribasso pari o superiore alla soglia di anomalia individuata ai sensi dell'art 97 c.2 del citato D.Lgs.

Sulla scorta dei suddetti ribassi offerti, viene pertanto individuata come potenziale migliore offerta per l'appalto dei **“LAVORI PER LA REALIZZAZIONE COLLEGAMENTO VEICOLARE E CICLABILE TRA LA FRAZIONE SANTA LUCIA E IL CAPOLUOGO E ASFALTI, CON**

Comuni di Bientina, Buti, Calcinaia, Capannoli, Casciana Terme Lari, Palaia, Pontedera

Provincia di Pisa

CONTESTUALE CESSIONE, A TITOLO DI CORRISPETTIVO CONTRATTUALE PARZIALE, DI IMMOBILE IN PROPRIETA' COMUNALE – COMUNE DI PONTEDERA - CIG: 7310478D47 – CUP : B81B17000260004 quella presentata dalla ditta **Ediltecnica Srl C.F. 00571410455** per il prezzo di **€. 502.170,040** al netto del ribasso offerto del **17,705%**, oltre a **€. 21.683,59** per oneri di sicurezza e pertanto per complessivi **€ 523.853,63** oltre IVA.

In considerazione dell'offerta presentata in relazione anche alle condizioni contrattuali derivanti dalla eventuale aggiudicazione, si decide di procedere, ai sensi dell'art. 97, comma 6 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., alla valutazione della congruità della stessa, chiedendo spiegazioni alla ditta Ediltecnica Srl secondo le modalità indicate al comma 5 dell'art. 97 rammentato.

Si dà atto che il presente verbale viene trasmesso dall'ufficio gare dell'Unione Valdera al Comune di Pontedera per gli adempimenti di competenza.

Letto, confermato e sottoscritto.

Il responsabile

Servizio Gare e Contratti

Dott. Valerio Panicucci



L'istruttore Amm.vo

Servizio gare e contratti

Geom. Gabriele Novelli



Il Rup

Comune di Pontedera

Arch. Marco Pasqualetti





VERBALE DI GARA n. 2

PROCEDURA APERTA TELEMATICA PER AFFIDAMENTO APPALTO LAVORI PER LA REALIZZAZIONE COLLEGAMENTO VEICOLARE E CICLABILE TRA LA FRAZIONE SANTA LUCIA E IL CAPOLUOGO E ASFALTI, CON CONTESTUALE CESSIONE, A TITOLO DI CORRISPETTIVO CONTRATTUALE PARZIALE, DI IMMOBILE IN PROPRIETA' COMUNALE - COMUNE DI PONTEDERA - CIG: 7310478D47 - CUP : B81B17000260004 - Relazione esito verifica offerta anormalmente bassa

Premesso che:

1. Con determinazione del dirigente del 1° Settore pianificazione urbanistica, edilizia e lavori pubblici del Comune di Pontedera n. 75 del 11/12/2017, è stato disposto di procedere all'appalto dei lavori in oggetto per un **Importo complessivo pari ad €. 631.890,82 oltre IVA** (di cui €. 610.207,23 soggetto a ribasso e €. 21.683,59 per oneri per la sicurezza, non soggetti a ribasso - Costo della manodopera pari ad €. 106.570,77) mediante procedura aperta on-line di cui all'art. 60 e 36 comma 9 del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i. con aggiudicazione in base al criterio del minor prezzo ai sensi dell'art. 95 comma 4 lettera a) del citato decreto e con ricorso all'esclusione automatica delle offerte ai sensi dell' art. 97 comma 8 del citato D.lgs., procedendo ad individuare la soglia di anomalia mediante sorteggio, in sede di gara, di uno dei metodi previsti dall'art 97, c.2, avvelendosi dell'ufficio gare dell'Unione Valdera, in forza della Convenzione Reg. n.41 del 07/09/2012 tra i Comuni della Valdera per la gestione associata del servizio gare di appalto per lavori, forniture e servizi, dell'art. 37 D.lgs 50/2016 e Deliberazione della Giunta dell'Unione Valdera n. 104 del 06/11/15, esecutiva ai sensi di legge, avente ad oggetto "Centrale unica di committenza dell'Unione Valdera. Individuazione delle funzioni".
2. Con determinazione dirigenziale Area Affari Generali - Servizio Gare e Contratti - n. 916 del 15/12/2017 sono stati approvati gli atti di gara ed avviata la procedura aperta;
3. Il bando di gara è stato pubblicato in data 15/12/2017 ai sensi di legge, come agli atti in ufficio;



Comuni di Bientina, Buti, Calcinaia, Capannoli, Casciana Terme Lari, Palaia, Pontedera

Provincia di Pisa

4. Entro i termini fissati nel bando di gara e cioè entro le ore 12:00 del giorno 29/01/2018 sono pervenute n. 3 offerte;
5. Come risulta dal verbale di gara della seduta pubblica svoltasi il giorno 30/01/2018, l'esame delle offerte ha restituito la seguente graduatoria :

N. grad.	Operatore Economico	Ribasso percentuale
1	EDILTECNICA SRL	17,705
2	CA.PA.TER SRL	17,203
3	COGEIT SRL	1,995

6. Non essendo esercitabile l'esclusione automatica delle offerte superiori alla soglia di anomalia, il Rup, in base a quanto comunque disposto dall'art. 97, comma 6 del D.Lgs. 50/2016 ha avviato il subprocedimento di verifica della congruità dell'offerta posizionata al primo posto della graduatoria provvisoria, inviando all'impresa Ediltecnica Srl con nota prot. 5692 del 01/02/2018, la richiesta di giustificativi relativi agli elementi costitutivi dell'offerta, da presentare entro il termine del 16/02/2018;
7. Entro il termine sopra indicato, con nota acquisita al protocollo generale con n. 8728, l'impresa Ediltecnica Srl ha regolarmente risposto a mezzo PEC.

TUTTO QUANTO PREMESSO

In data 21/02/2018, il Rup, in seduta riservata, ha provveduto all'analisi dei giustificativi prodotti. Prima di procedere alla valutazione delle giustificazioni dell'offerta anormalmente bassa, occorre fare alcune precisazioni.

il giudizio sul carattere anomalo o meno delle offerte non deve mirare a ricercare inesattezze in ogni singolo elemento, bensì a valutare se l'offerta nel suo complesso sia seria ed attendibile e trovi rispondenza nella realtà di mercato ed in quella aziendale; può pertanto ritenersi anomala un'offerta solo quando il giudizio negativo sul piano dell'attendibilità riguardi voci che, per la loro rilevan-



Provincia di Pisa

za ed incidenza complessiva, rendano l'intera operazione economica non plausibile e, pertanto, non suscettibile di accettazione da parte della stazione appaltante, e ciò a causa del residuo di dubbi circa l'idoneità dell'offerta a garantire l'efficace perseguimento dell'interesse pubblico (TAR Lombardia, Milano, Sez. III, 7 marzo 2005, n. 508, in Urb. e app., 2005, 713). Per tale motivo trattandosi di verifica di congruità dell'offerta relativa all'incidenza della manodopera, di per se non soggetta a nessuna forma di ribasso o riduzione, si ritiene che ciò costituisca elemento rilevante e la eventuale non congruità di tale elemento infici l'idoneità dell'offerta nel suo complesso.

Da quanto dedotto dalla breve nota di giustificativi presentata dall'impresa Ediltecnica emerge che la stessa, per espressa dichiarazione, nel predisporre il ribasso complessivo presentato, non ha considerato alcuni preponderanti fattori relativi all'incidenza della manodopera nel complesso delle lavorazioni previste dal contratto, riconfermando, in sostanza il costo stimato inizialmente ed evidenziato nel file presentato in sede di gara denominato "Dichiarazione costo del personale" (All. B4). Nel modulo presentato in gara l'impresa evidenziava un costo complessivo del personale sensibilmente inferiore a quello stimato dalla stazione appaltante ed evidenziato nei documenti progettuali messi a disposizione dei concorrenti, nonché nel bando di gara.

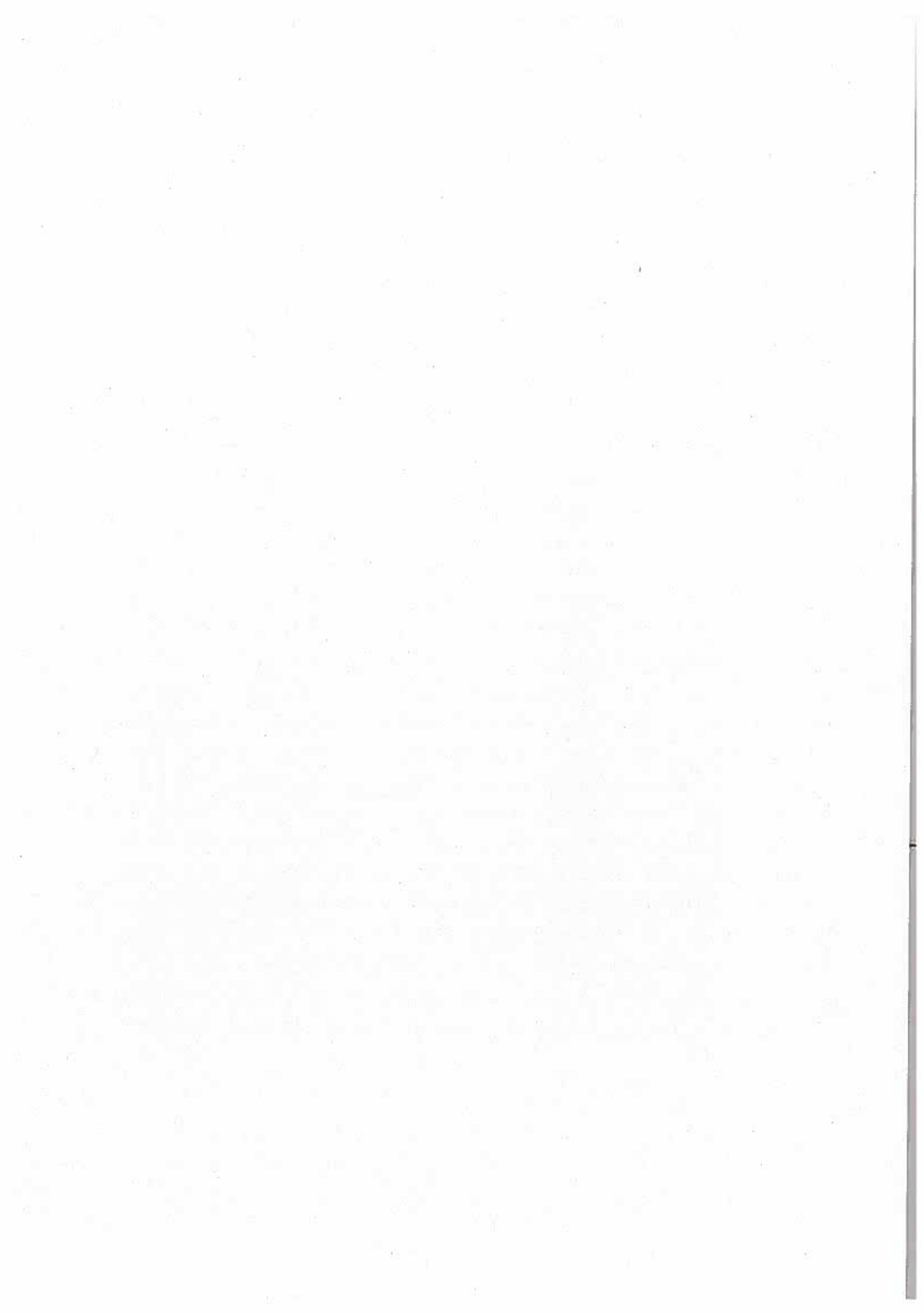
La riconferma della cifra inizialmente indicata dà quindi evidenza di una chiara ed inaccettabile sottostima che rende complessivamente inattendibile l'offerta. Considerando che il procedimento di verifica dell'anomalia mira piuttosto a **garantire e tutelare l'interesse pubblico** concretamente perseguito dall'Amministrazione attraverso la procedura di gara per l'effettiva scelta del miglior contraente possibile ai fini dell'esecuzione dell'appalto, l'esclusione dalla gara dell'offerente per l'anomalia della sua offerta è l'effetto della valutazione - operata dall'Amministrazione appaltante - di inadeguatezza della stessa rispetto al fine da raggiungere (Consiglio di Stato, Sez. III, 22/01/2016 n. 211), dall'esame dei giustificativi prodotti risulta scontata la inidoneità dell'offerta della Ediltecnica Srl, in ragione della inadeguata valutazione dell'incidenza della manodopera, elemento determinante anche in relazione alla corretta esecuzione dell'appalto.

Conclusivamente, alla luce della valutazione delle precisazioni e dei chiarimenti presentati, si ritiene pertanto non giustificata la congruità dell'offerta presentata dal concorrente sopra citato.

Letto, confermato e sottoscritto.

Il Rup

Arch. Marco Pasqualetti



**OGGETTO: PROCEDURA APERTA TELEMATICA PER AFFIDAMENTO APPALTO LAVORI PER LA REALIZZAZIONE COLLEGAMENTO VEICOLARE E CICLABILE TRA LA FRAZIONE SANTA LUCIA E IL CAPOLUOGO E ASFALTI, CON CONTESTUALE CESSIONE, A TITOLO DI CORRISPETTIVO CONTRATTUALE PARZIALE, DI IMMOBILE IN PROPRIETA' COMUNALE – COMUNE DI PONTEDERA
CIG 7310478D47 – CUP B81B17000260004**

VERBALE DI GARA N. 3

L'anno duemiladiciotto questo giorno quattordici del mese di marzo, alle ore 11:30 nella stanza n. 13 "Servizio Gare e Contratti" dell'Unione Valdera, sotto la direzione del Responsabile Unico del Procedimento **Dott. Arch. Marco Pasqualetti** si è riunito il seggio di gara per la comunicazione dell'esito delle operazioni di verifica dell'anomalia dell'offerta (ex art. 97 del D.lgs. n.50/2016 e s.m.i.) presentata dall'impresa posizionata al primo posto della graduatoria provvisoria.

Il Responsabile Unico del Procedimento, in via preliminare prende atto che:

- nella seduta pubblica del 30/001/2018, con verbale stessa data, si è proceduto alla definizione della graduatoria provvisoria, riscontrando la necessità di provvedere ad avviare il procedimento di verifica della congruità dell'offerta nei confronti dell'operatore economico piazzatosi al primo posto della citata graduatoria, l'impresa Ediltecnica Srl, in base al combinato disposto dei comma 6 e 3-bis dell'art. 97 del D.Lgs 50/2016 e s.m.i.;
- Il Rup, in data 21/02/2018 ha provveduto all'analisi dei giustificativi prodotti, giusto verbale n.2;
- attraverso la piattaforma Start si è provveduto a comunicare la data e l'ora della presente seduta agli operatori che hanno presentato offerta per la procedura in oggetto;

Le operazioni relative allo svolgimento della procedura possono essere seguite attraverso le immagini proiettate nella stanza.

Tutto quanto premesso



Il Responsabile Unico del Procedimento di gara dichiara aperta la seduta e, alla luce della valutazione delle precisazioni e dei chiarimenti presentati dall'impresa Ediltecnica Srl, dichiara la non congruità dell'offerta.

Per quanto sopra, pertanto, la Commissione di gara formula la proposta di aggiudicazione in favore dell'operatore economico **CA.PA.TER SRL C.F. 01803080496** con sede legale in Collesalvetti (LI) 57014 via Don Luigi Sturzo, 172, risultato classificato al secondo posto per il prezzo di **€. 505.233,28** al netto del ribasso offerto del **17,203%** oltre ad **€. 21.683,59** per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso, e pertanto per complessivi **€ 526.916,87** oltre IVA, dando atto anche che l'aggiudicazione definitiva avverrà in ogni caso con successiva determinazione dirigenziale.

Alle ore 11:45 si dichiara chiusa la seduta pubblica.

Si dà atto che il presente verbale viene trasmesso dal servizio Gare e Contratti dell'Unione Valdera al Comune di Pontedera per gli adempimenti di competenza.

Letto, approvato e sottoscritto

Il Responsabile

Servizio Gare e Contratti

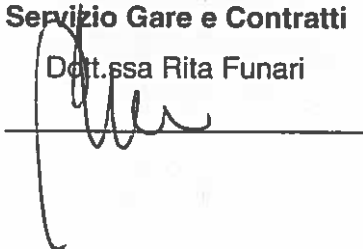
Dott. Valerio Panicucci



L'istruttore amm/vo

Servizio Gare e Contratti

Dott.ssa Rita Funari



Il RUP

Comune di Pontedera

Dott. Arch. Marco Pasqualetti

