

AFF GEN

AREA AFFARI GENERALI

SERVIZIO GARE E CONTRATTI

Determinazione n° 461 del 28/06/2019
Il Funzionario Responsabile

OGGETTO: PROCEDURA APERTA TELEMATICA AFFIDAMENTO GESTIONE NIDO D'INFANZIA "IL GATTO CON GLI STIVALI" DI CAPANNOLI. PERIODO 1° SETTEMBRE 2019 – 31 LUGLIO 2022 CON POSSIBILITÀ DI RINNOVO PER UN ULTERIORE PERIODO (01.09.2022 – 31.07.2025)- CIG:7820325059 – APPROVAZIONE VERBALI DI GARA E AGGIUDICAZIONE NON EFFICACE.

Il Funzionario Responsabile del Servizio Gare e Contratti:

1. Approva, ai sensi del combinato disposto dall'art. 32, comma 5 e art. 33, comma 1 del D.lgs 50/16 e s.m.i., i verbali delle operazioni della suddetta gara, allegati alla presente determinazione sotto la lettera "A" quale parte integrante e sostanziale, che concludono con la formulazione della proposta di aggiudicazione del servizio in oggetto.
2. Aggiudica in via definitiva l'appalto del servizio in oggetto a favore dell'operatore economico **Arca - Cooperativa sociale a r. l.**, con sede legale in Firenze (FI), 50136 Via Aretina 265, C.F. e P.I. 03382330482, con un punteggio paria punti **99,11** ed un prezzo offerto pari a **€ 1.091.605,50**;
3. Dà atto che l'aggiudicazione definitiva diverrà efficace dopo l'acquisizione della documentazione attestante il possesso dei requisiti dichiarati in sede di gara dagli operatori economici aggiudicatari dei lotti sopra indicati, così come previsto dall' art. 32 comma 7 del D.lgs. 50/2016.
4. Dà atto che il contratto di appalto sarà stipulato nelle forme di legge dall'unione Valdera;

Motivazione:

Con determinazione del Responsabile Servizi Gare e Contratti dell'Unione Valdera n.188 del 23/03/2019 è stato disposto di procedere in esecuzione delle determinazioni del Funzionario Responsabile Servizio Educativi dell'Unione Valdera n. 157 del 18/03/2019 e n. 184 del 25/03/2019 all'appalto del servizio in oggetto per un importo complessivo a base di gara per n. 3 anni pari a € 1.095.000,00 (rinnovabile di ulteriori anni 3) mediante procedura aperta on line, con aggiudicazione in base al criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95, comma 3) D.lgs. 50 del 18/04/2016 e s.m.i. individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, come specificato negli atti di gara;

Alla stregua della suddetta convenzione e atti susseguenti ed in esecuzione della determinazione sopra richiamata, sono stati approvati gli atti di gara ed avviata la procedura aperta conclusasi con la formulazione della proposta di aggiudicazione in favore dell'operatore economico **Arca - Cooperativa sociale a r. l.** come sopra specificato.

Si procede pertanto all'aggiudicazione definitiva dell'appalto in oggetto, precisando che la stessa diverrà efficace stante l'esito positivo dei controlli effettuati.

Adempimenti a cura dell'ente pubblico:

Il soggetto incaricato della firma digitale del presente atto curerà la pubblicazione all'albo del medesimo.

Il Servizio proponente curerà tutti gli adempimenti di pubblicazione relativi al presente provvedimento, rispettando tempi e modalità previsti della vigente normativa in materia di Trasparenza dell'attività delle Pubbliche Amministrazioni.

Segnalazioni particolari:

Il presente atto diventerà esecutivo alla numerazione, non essendo necessario il visto contabile

Contro il presente atto è ammesso il ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale (TAR) nei termini stabiliti dalla Legge.

I dati personali contenuti nel presente atto sono trattati ai sensi del Codice in materia di protezione dei dati personali.

RIFERIMENTI NORMATIVI:

A) GENERALI:

- D. Lgs. 267/2000 "Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali";
- Art. 107 del D.Lgs. 267/2000, che ribadisce l'attribuzione agli organi politici dei poteri di indirizzo e di controllo politico-amministrativo e ai dirigenti quello della gestione amministrativa, finanziaria e tecnica amministrativa mediante autonomi poteri di spesa, di organizzazione delle risorse umane, strumentali e di controllo;
- D. Lgs. 196/2003 "Codice in materia di protezione dei dati personali"
- Legge 6 dicembre 1971, n. 1034. Istituzione dei tribunali amministrativi regionali, pubblicata nella Gazzetta Ufficiale 13 dicembre 1971, n. 314.

B) SPECIFICI:

- Statuto dell'Unione Valdera.
- Decreto del Presidente dell'Unione n. 22 del 18/09/2018 con il quale viene conferito l'incarico di dirigenza combinata delle Aree, compresa l'Area "Affari Generali" fino alla scadenza del mandato presidenziale, in continuità con il precedente assegnato con Decreto del Presidente n. 14 del 18/09/2017
- Determinazione del Dirigente Area Affari Generali n. 342 del 24/05/2019 di attribuzione dell'incarico di Posizione Organizzativa del Servizio Gare e Contratti.
- D.Lgs n. 50 del 18/04/2016 Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture.
- D.lgs. n. 56 del 19/04/2017 Decreto Correttivo al Codice Appalti Pubblici.
- D.L. 18 aprile 2019 n. 32 Decreto legge sblocca cantieri;
- Deliberazione della Giunta dell'Unione Valdera n. 104 del 06/11/15, esecutiva ai sensi di legge, avente ad oggetto "Centrale unica di committenza dell'Unione Valdera. Individuazione delle funzioni".
- Convenzione Rep. n. 41 del 07/09/2012 tra i Comuni della Valdera per la gestione associata del servizio gare di appalto per lavori, forniture e servizi.

Ufficio Responsabile del Procedimento:

Dr. Valerio Panicucci

tel:0587/299559

mail:v.panicucci@unione.valdera.pi.it

I

Il Funzionario Responsabile
 AREA AFFARI GENERALI
 PANICUCCI VALERIO / ArubaPEC S.p.A.

VERBALE DI GARA N. 1

PROCEDURA APERTA TELEMATICA AFFIDAMENTO GESTIONE NIDO D'INFANZIA "IL GATTO CON GLI STIVALI" DI CAPANNOLI. PERIODO 1° SETTEMBRE 2019 – 31 LUGLIO 2022 – CIG 7820325059 . GARA N. 05/2019.

L'anno **duemiladiciannove** questo giorno **06** del mese di **Maggio**, alle ore 09.30 nella stanza n. 13 dell'Unione Valdera, si è riunito in seduta pubblica il seggio di gara, composto dalla sottoscritta Dott.ssa Cinzia Minuti, in qualità di RUP, e dal Dott. Valerio Panicucci, responsabile del Servizio Gare e Contratti dell'Unione Valdera, per procedere alla verifica dei requisiti di partecipazione richiesti dal disciplinare, ai fini dell'ammissione alla gara dei concorrenti e all'apertura delle offerte tecniche dei concorrenti ammessi, così come previsto dal disciplinare stesso.

Premesso che:

- con determinazione a contrarre del Responsabile del Servizio Gare e Contratti dell'Unione Valdera n.188 del 26/03/2019, è stato disposto di procedere, in esecuzione delle determinazioni del Funzionario Responsabile Servizio Educativi dell'Unione Valdera n. 157 del 18/03/2019 e n. 184 del 25/03/2019 all'appalto del servizio in oggetto per un importo per un importo complessivo a base di gara per n. 3 anni pari a € **1.095.000,00** (rinnovabile di ulteriori anni 3), mediante procedura aperta on line, con aggiudicazione in base al criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95, comma 3) D.lgs. 50 del 18/04/2016, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, come specificato negli atti di gara.
- il bando di gara è stato pubblicato ai sensi di legge, come agli atti in ufficio;
- entro i termini fissati nel bando di gara e cioè entro le ore 12:00 del giorno 03/05/2019 sono pervenute le seguenti offerte:

Operatori Partecipanti
ARCA - COOPERATIVA SOCIALE A R. L. - CF e P.IVA 03382330482
COOPERATIVA SOCIALE LA LUCE - CF e P.IVA 01299670461
PAIM COOPERATIVA SOCIALE - CF e P.IVA 01049580499

- con determinazione dirigenziale Affari Generali - Servizio Gare e Contratti n. 280 del 06/05/2019 è stata costituita la Commissione giudicatrice delle offerte così composta:

PRESIDENTE	Giovanni Forte - presidente commissione
COMMISSARIO	Patrizia Deri - membro esperto
COMMISSARIO	Maria Grazia Marchetti - membro esperto
SEGRETARIO VERBALIZZANTE SENZA DIRITTO DI VOTO	Valerio Panicucci – Servizio Gare e Contratti Unione Valdera

Sono presenti alla seduta di gara i sigg.ri: Chiara De Luca per conto della PAIM coop. Soc., Benito Ciafardini per conto di ARCA Coop. Soc. a r.l., Annalisa Capocchi e Elisabetta Bertuccelli per conto della Coop. Soc. LA LUCE, come da deleghe conservati agli atti dell'ufficio.

Le operazioni relative allo svolgimento della gara telematica possono essere seguite attraverso le immagini proiettate nella stanza.

TUTTO QUANTO PREMESSO

Il Seggio di gara alle ore 09:30, dichiara aperta la seduta di gara e prende atto che entro il termine fissato e cioè entro le ore 12:00 del giorno 03/05/2019, con le avvertenze tutte contenute nel bando e nel disciplinare di gara, sono pervenute n. 3 offerte come sopra descritte.

Si dà inizio all'apertura delle offerte accedendo tramite le credenziali di accesso all'area del sistema telematico degli Acquisti della Regione Toscana (START) dell'Unione Valdera, contenente la documentazione amministrativa e si procede all'esame dei documenti presentati dai concorrenti ai fini dell'ammissione alla fase successiva di gara.

Verificato che tutti i concorrenti hanno regolarmente presentato quanto richiesto dal disciplinare di gara, si procede all'approvazione della relativa documentazione amministrativa e ammissione alla fase successiva di gara.

Completato l'esame della documentazione amministrativa, Il seggio di gara, sempre in seduta pubblica, procede all'apertura delle offerte tecniche dei concorrenti, verificando che siano firmate digitalmente e pertanto immutabili oltre che conservate nella loro integrità con garanzia di riservatezza nell'ambito del sistema START della Regione Toscana e, riscontrata la regolarità formale delle proposte tecniche presentate dai concorrenti, procede con l'approvazione.

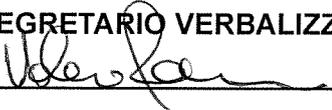
Il seggio di gara dichiara chiusa la seduta pubblica alle ore 10.31 e trasferisce alla Commissione le offerte tecniche, la quale avvierà i lavori di valutazione in successiva seduta riservata e stabilirà di riunirsi in successiva seduta pubblica da determinarsi - di cui ne sarà data comunicazione ai concorrenti attraverso la piattaforma Start - per la lettura del punteggio attribuito alle offerte tecniche e per l'apertura delle buste contenenti l'offerta economica.

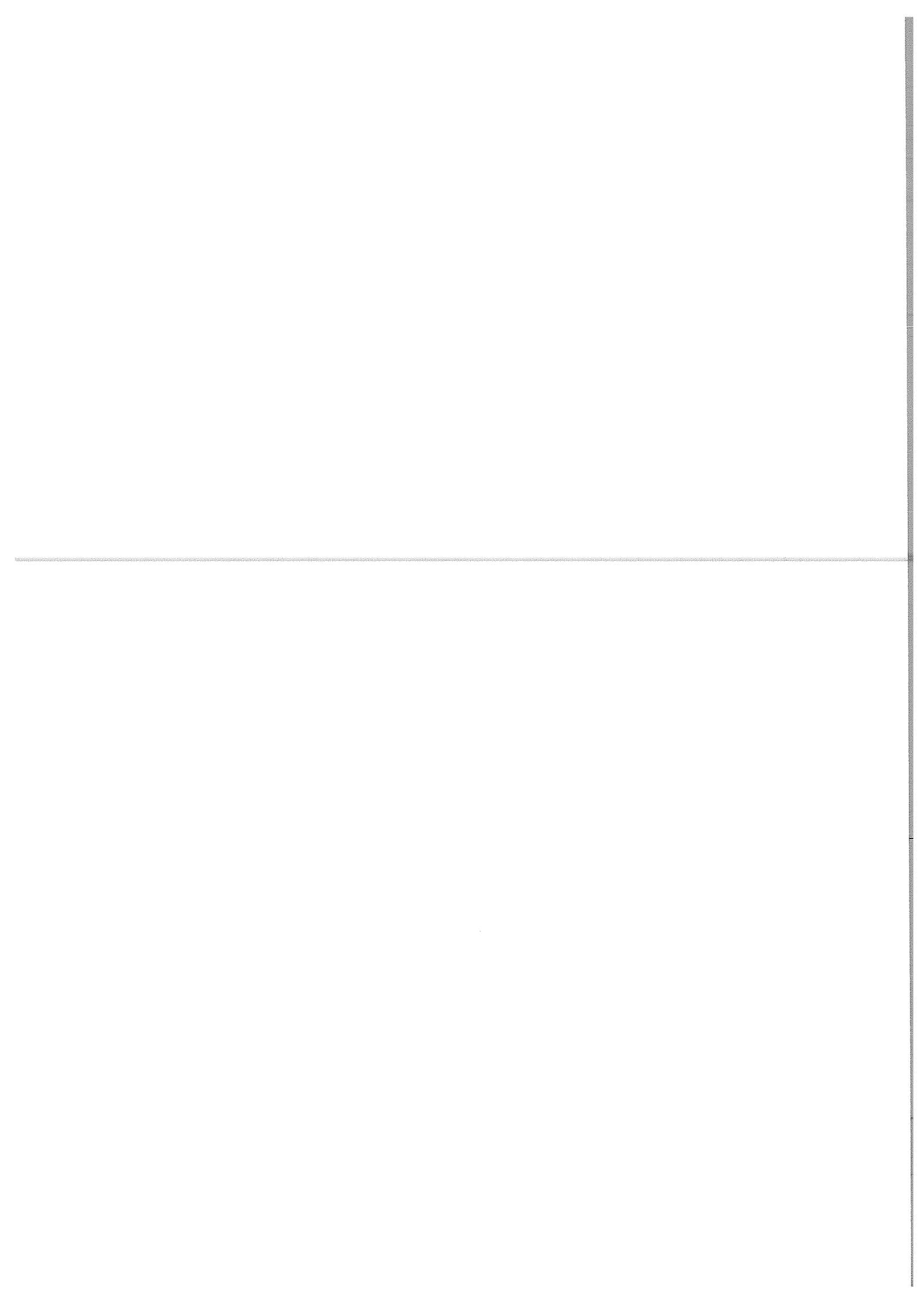
Letto, approvato e sottoscritto

RUP (dott.ssa Cinzia Minuti)



SEGRETARIO VERBALIZZANTE (dott. Valerio Panicucci)





PROCEDURA APERTA TELEMATICA AFFIDAMENTO GESTIONE NIDO D'INFANZIA "IL GATTO CON GLI STIVALI" DI CAPANNOLI. PERIODO 1° SETTEMBRE 2019 – 31 LUGLIO 2022 – CIG 7820325059 . GARA N. 05/2019.

VERBALE DI GARA n. 2

L'anno **duemiladiciannove** questo giorno **ventisette** del mese di **Maggio**, alle ore **10:00** nella stanza n. 13 dell'Unione Valdera, sotto la presidenza del Dr. Giovanni Forte, si è riunita la Commissione Giudicatrice delle offerte per l'affidamento dell'appalto in oggetto.

Premesso che:

- in data 17/05/2019 e 21/05/2019 la Commissione si è riunita in seduta riservata per la valutazione delle offerta tecniche alla stregua dei criteri indicati nel disciplinare di gara determinando la relativa attribuzione dei punteggi e giudizi ad essi correlati, indicati e dettagliati nello schema allegato sotto la lettera "A1", facente parte integrante e sostanziale del presente verbale;
- in data 24/05/2019 veniva comunicato ai concorrenti, tramite la piattaforma START, che in data odierna, alle ore 09:30 si sarebbe tenuta la seduta pubblica per la comunicazione, l'inserimento a sistema dei punteggi attribuiti alle offerte tecniche e l'apertura delle offerte economiche.

Sono presenti alla seduta di gara i sigg.ri: Chiara De Luca per conto della PAIM coop. Soc. e Anna Moraschinelli per conto di ARCA Coop. Soc. a r.l., Annalisa Capocchi e Elisabetta Bertuccelli per conto della Coop. Soc. LA LUCE, come da deleghe conservati agli atti dell'ufficio.

Le operazioni relative allo svolgimento della gara telematica possono essere seguite attraverso le immagini proiettate nella stanza.

Tutto quanto premesso

Il Dr. Giovanni Forte, in qualità di Presidente della Commissione, alle ore **10:00** dichiara aperta la seduta pubblica.

Prima di aprire le busta elettronica contenente l'offerta economica, il Presidente dà lettura dei punteggi attribuiti all'offerta tecnica come risultanti dal prospetto allegato al presente verbale sotto la lettera "A1", e contestualmente si procede con l'inserimento di detti punteggi nel sistema telematico.

Si procede quindi con l'apertura delle offerte economiche, della ulteriore documentazione prevista nel disciplinare di gara e conseguente approvazione, verificato che tutte risultano sottoscritte con firma digitale e regolarmente presentate.

Si dà lettura dell'offerta economica:

Operatore Economico	Offerta Economica (prezzo a ribasso sull'importo posto a base di gara € 1.095.000,00 per anni 3)
ARCA - COOPERATIVA SOCIALE A R. L.	€. 1.091.605,50
COOPERATIVA SOCIALE LA LUCE	€. 1.078.578,79
PAIM COOPERATIVA SOCIALE	€. 1.065.000,00

Terminata la suddetta operazione il sistema, in automatico, elabora i punteggi da assegnare all'offerta. Effettuata la sommatoria dei punteggi dell'offerta tecnica e di quella economica, risulta la seguente valutazione complessiva:

APPALTO CIG: 7820325059.

OPERATORE ECONOMICO	PUNTEGGIO ECONOMICO	PUNTEGGIO TECNICO	PUNTEGGIO TOTALE
ARCA - COOPERATIVA SOCIALE A R. L.	19,51	79,6	99,11
COOPERATIVA SOCIALE LA LUCE	19,74	57,84	77,58
PAIM COOPERATIVA SOCIALE	20,00	62,18	82,18

Visto il predetto punteggio, l'offerta del concorrente classificato al primo posto nella graduatoria, **Arca - Cooperativa sociale a r. l.**, risulta aver superato la soglia di anomalia prevista dall'art. 97, comma 3, del D.lgs. 50/2016 e s.m.i..

Dell'esito della gara verrà inviata, pertanto, comunicazione per le verifiche di congruità di cui all'art. 97, commi 4 - 5 e 6, del D.lgs. 50/16 e s.m.i. in esito alle quali, in successiva seduta pubblica, si procederà a formulare la proposta di aggiudicazione dell'appalto in oggetto.

La Commissione, pertanto, dichiara di aggiornare i propri lavori a data da destinarsi, da comunicare ai concorrenti in conformità alle disposizioni dei documenti di gara, per il prosieguo delle operazioni di gara in seduta pubblica.

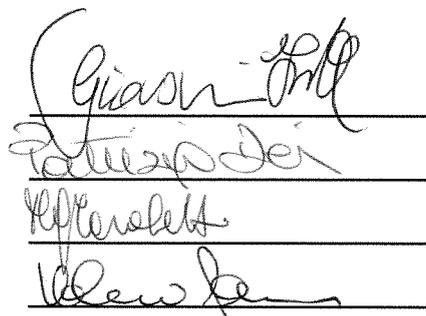
La Commissione dichiara chiusa la seduta gara alle ore 10:20.

PRESIDENTE (Giovanni Forte)

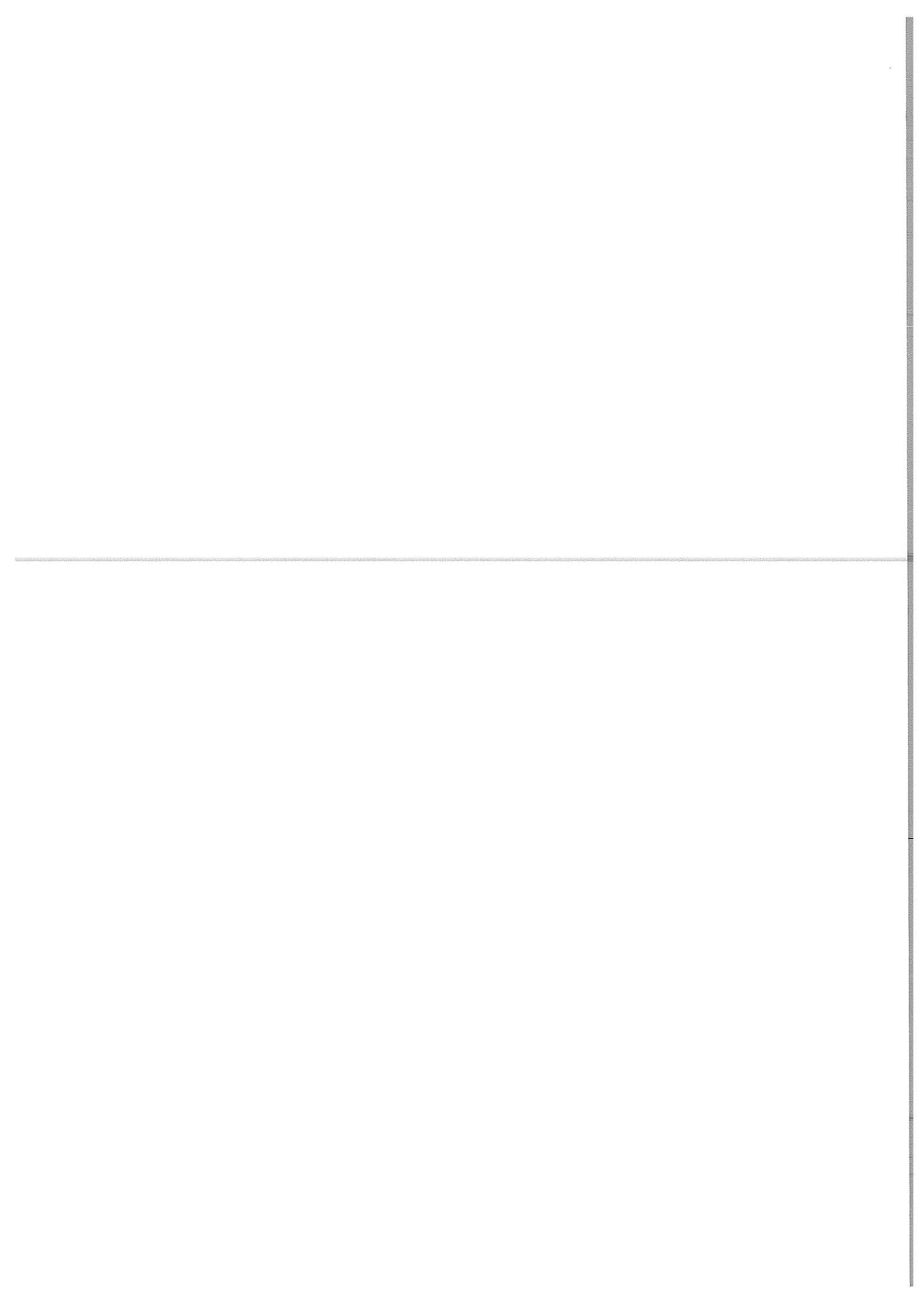
MEMBRO (Patrizia Deri)

MEMBRO (Maria Grazia Marchetti)

SEGRETARIO VERBALIZZANTE (Valerio Panicucci)



Four handwritten signatures are shown, each on a horizontal line. From top to bottom, they correspond to the President, the two members, and the secretary.



"IL GATTO CON GLI STIVALI" DI CAPANNOLI. PERIODO 1° SETTEMBRE 2019 – 31 LUGLIO 2022 con possibilità di rinnovo per un ulteriore periodo (01.09.2022 – 31.07.2025)- CIG:7820325059.

PROGETTO PEDAGOGICO E PROGETTO EDUCATIVO E DI GESTIONE DEI SERVIZI

A1	Progetto pedagogico/educativo	Forte	Motivazione	Deri	Motivazione	Marchetti	Motivazione	Media	Coef. Max.	Coefficiente attribuito	Punteggio
A.1.1	Attenenza e coerenza del progetto pedagogico e del progetto educativo e di gestione ai contenuti e agli obiettivi espressi nel Regolamento dei Servizi Educativi dell'Unione Valdera, alla legge regionale n. 32/2002 e del relativo regolamento di attuazione	0,9	il progetto è ottimo, la descrizione evidenzia che gli strumenti adottati e ben intrecciati fra loro valorizzano sia il progetto pedagogico che educativo	0,9	il progetto è ottimo, dettagliato nelle descrizioni sia generali che specifiche. Da notare l'alto livello di inclusività generale del progetto	0,9	il progetto è ottimo in tutti i campi indicati come oggetto di preferenza. Significativa la definizione educativa di "pranzo educativo"	0,90	0,9	1,00	20,00
	Arca Coop sociale a.r.l.	0,9	il progetto è discreto, carente la parte della documentazione e degli strumenti di monitoraggio.	0,7	il giudizio è discreto, il progetto rimane sugli aspetti generali di ogni aspetto preso in esame, senza entrare nei dettagli	0,7	il progetto è complessivamente discreto, ma sostanzialmente poco articolato, si mantiene su un livello di approfondimento piuttosto generale	0,70	0,9	0,78	15,60
	Coop Sociale La Luce	0,7	progetto buono, da evidenziare nella documentazione un livello non alto relativamente all'inclusività. Non si evince chiaramente l'organizzazione dei gruppi-bambini	0,8	progetto buono, non dettagliato su alcuni temi, come l'organizzazione del gruppo dei bambini e le routines	0,8	il progetto è complessivamente buono, con alcune attività maggiormente descritte, la giornata educativa descritta in modo riduttivo	0,80		0,89	17,80
	Paim Cooperativa Sociale	0,8									

Qualità e quantità dei servizi offerti a sostegno della funzione genitoriale

A.1.2	Valorizzazione delle forme di partecipazione delle famiglie	Forte	Motivazione	Deri	Motivazione	Marchetti	Motivazione	Media	Coef. Max.	Coefficiente attribuito	Punteggio
A.1.2.1	Arca Coop sociale a.r.l.	0,9	ottimo progetto che mette al centro la famiglia, la sua partecipazione alle attività del servizio nido e l'inclusività	0,9	ottima la descrizione delle attività per la partecipazione delle famiglie e per favorire l'inclusività	0,9	descrizione ampia e variegata delle attività proposte per sostenere l'integrazione e la partecipazione	0,90	0,9	1,00	8,00
	Coop Sociale La Luce	0,6	sufficiente è il coinvolgimento dei genitori nelle scelte educative, si evince poco l'inclusività	0,6	i servizi offerti per valorizzare la partecipazione delle famiglie non hanno spunti di novità, non ci sono soluzioni per favorire l'inclusività	0,5	le attività proposte per favorire la partecipazione delle famiglie sono piuttosto standard, non si evidenziano attività per l'inclusione	0,57	0,9	0,63	5,04
	Paim Cooperativa Sociale	0,6	il coinvolgimento dei genitori nelle scelte educative è sufficiente, facilitato dalla app digitale info nido. Poco valorizzata l'inclusività	0,6	offerti servizi standard per valorizzare la partecipazione delle famiglie, non ci sono soluzioni per favorire l'inclusività	0,6	le attività proposte per favorire la partecipazione delle famiglie non presentano elementi di innovazione, non si evidenziano attività per l'inclusione. Presente app digitale info asilo	0,60		0,67	5,36

[Handwritten signatures and initials]

A.1.2.2	Disponibilità servizi in orario extra nido	Forte	Motivazione	Deri	Motivazione	Marchetti	Motivazione	Media	Coeff. Max.	Coefficiente attribuito	Punteggio
	Arca Coop sociale a.r.l.	0,9	54 i servizi aggiuntivi offerti sono di ampia quantità, ben organizzati e coerenti con il progetto	0,9	offerta molto articolata con tante iniziative	0,9	offerta di servizi extranido molto ampia e variegata	0,90		1,00	6,00
	Coop Sociale La Luce	0,6	il criterio viene soddisfatto sufficientemente anche se non vi è una chiara articolazione dei tempi, resta descrizione generale	0,6	offerta sufficiente anche se generica e di carattere standard	0,6	offerta generica, non a carattere innovativo	0,60	0,9	0,67	4,02
	Paim Cooperativa Sociale	0,5	l'offerta di servizi in orario extra nido è generica, piena di intenti, non articolata operativamente	0,5	offerta generica, senza una programmazione già stabilita	0,6	offerta generica, non articolata in azioni operative	0,53		0,59	3,54

A.1.3	Interventi finalizzati all'integrazione dei bambini con disabilità psico-fisica o in situazione di disagio e/o svantaggio	Forte	Motivazione	Deri	Motivazione	Marchetti	Motivazione	Media	Coeff. Max.	Coefficiente attribuito	Punteggio
	Arca Coop sociale a.r.l.	0,8	buona l'impostazione metodologica e buona la descrizione degli interventi attuati per l'integrazione dei bimbi disabili o/e in situazione di disagio	0,7	discreta l'impostazione metodologica e le strategie proposte	0,7	discreta l'impostazione generale, con una inesattezza sul finanziamento degli insegnanti di supporto	0,73	0,73	1,00	6,00
	Coop Sociale La Luce	0,6	sufficienti gli strumenti e le figure professionali previste per l'inclusione	0,5	proposta generica, non emerge l'interazione fra le figure professionali individuate	0,5	proposta appena sufficiente, figure professionali individuate, ma standard	0,53	0,73	0,73	4,38
	Paim Cooperativa Sociale	0,6	individuati gli strumenti sufficienti per soddisfare il criterio anche se è ben sviluppato solo quello dell'educazione assistita con animali	0,5	proposta articolata solo in relazione all'educazione assistita con animali, generico il resto	0,5	offerta generica, dettagliata solamente la parte riguardante l'educazione assistita con animali	0,53		0,73	4,38

A.2.1	Progetto organizzativo gestionale - composizione e organizzazione dello staff	Forte	Motivazione	Deri	Motivazione	Marchetti	Motivazione	Media	Coeff. Max.	Coefficiente attribuito	Punteggio
	Arca Coop sociale a.r.l.	0,9	ottima l'organizzazione e la composizione dello staff messo a disposizione del progetto organizzativo e per la maggior valorizzazione delle ore non frontali	0,9	descrive bene il dettaglio delle attività giornaliere e chi le svolge. Chiara e razionale la suddivisione in sezioni proposta	0,9	ottima la descrizione delle competenze e delle attività di ogni figura professionale, razionale la suddivisione in sezioni (2 a tempo lungo e 1 a tempo breve)	0,90		1,00	14,00
	Coop Sociale La Luce	0,7	progetto discreto, sono evidenziati i ruoli e le competenze delle figure professionali impegnate nel nido. Si evince una maggiore valorizzazione delle ore non frontali	0,7	organizzazione del personale complessivamente discreta, la suddivisione dei bambini in 2 sole sezioni potrà comportare gruppi numerosi, descrive bene le competenze delle varie figure professionali ma non le attività giornaliere. Manca la suddivisione in sezioni e quindi la ripartizione degli educatori all'interno delle stesse.	0,8	progetto organizzativo buono, suddivisione in 2 sezioni con orario sostenibile sia frontale, che back. Da valorizzare l'aumento delle ore non frontali per il coordinatore	0,73	0,9	0,81	11,34
	Paim Cooperativa Sociale	0,7	figure educative individuate sono indicati i compiti ma non come le attività sono suddivise e la loro tempistica	0,7		0,7	progetto discreto, l'attuale non suddivisione in sezioni dà l'impressione di un progetto non ben sviluppato	0,70		0,78	10,92

Handwritten signature and initials: "Paim" and "AM".

581

A.2.2.	Modalità di sostituzione del personale	Forte	Motivazione	Deri	Motivazione	Marchetti	Motivazione	Media	Coeff. Max.	Coefficiente attribuito	Punteggio
	Arca Coop sociale a.r.l.	0,8	valutazione buona per le assenze sia improvvise che programmate	0,9	nell'offerta sono indicate le procedure di sostituzione del personale prendendo in esame non solo le assenze improvvise ma anche quelle programmate, diverse dalle ferie.	0,8	valutazione buona per le assenze sia improvvise che programmate	0,83	0,83	1,00	7,00
	Coop Sociale La Luce	0,8	valutazione buona per le assenze sia improvvise che programmate	0,8	valutazione buona per le assenze sia improvvise che programmate	0,8	valutazione buona per le assenze sia improvvise che programmate	0,80	0,83	0,96	6,72
	Paim Cooperativa Sociale	0,8	valutazione buona per le assenze sia improvvise che programmate	0,8	valutazione buona per le assenze sia improvvise che programmate	0,8	valutazione buona per le assenze sia improvvise che programmate	0,80	0,83	0,96	6,72

A.2.3.	Qualità e quantità delle sinergie sviluppate in collaborazione con il tessuto sociale	Forte	Motivazione	Deri	Motivazione	Marchetti	Motivazione	Media	Coeff. Max.	Coefficiente attribuito	Punteggio
	Arca Coop sociale a.r.l.	1	eccellente progetto di sinergie territoriali	1	eccellente progetto di sinergie territoriali	1	eccellente progetto di sinergie territoriali	1,00		1,00	5,00
	Coop Sociale La Luce	0,5	sinergie poco collegate al territorio e alcune non documentate	0,5	sinergie poco collegate al territorio e alcune non documentate	0,5	sinergie poco collegate al territorio e alcune non documentate	0,50	1	0,50	2,50
	Paim Cooperativa Sociale	0,7	sinergie collegate al territorio ma in numero grandemente inferiore ad altre proposte	0,7	sinergie collegate al territorio ma in numero grandemente inferiore ad altre proposte	0,7	sinergie collegate al territorio ma in numero grandemente inferiore ad altre proposte	0,70		0,70	3,50

A.2.4.	Qualità e quantità del programma formativo autonomo, aggiuntivo alle 20 ore obbligatorie	Forte	Motivazione	Deri	Motivazione	Marchetti	Motivazione	Media	Coeff. Max.	Coefficiente attribuito	Punteggio
	Arca Coop sociale a.r.l.	0,8	buona la proposta formativa presentata, spaccettata nelle annualità e nell'organizzazione dei corsi. Si prende atto della proposta di incremento orario formativo	0,8	buona l'offerta formativa, dettagliata nell'indicazione dei corsi e nell'articolazione annuale	0,8	programma ben descritto e suddiviso per anno di gestione	0,80		1,00	4,00
	Coop Sociale La Luce	0,6	sufficiente il progetto formativo e le finalità presentate, carente però nella parte organizzativa. Si prende atto della proposta di incremento orario formativo	0,6	importante incremento orario, ma non dettagliato il programma dei corsi e la durata	0,6	incremento orario cospicuo, ma programma formativo generico	0,60	0,8	0,75	3,00
	Paim Cooperativa Sociale	0,7	discreto il piano formativo anche se non è chiaro se lo stesso viene suddiviso in 3 anni o è incentrato su un solo anno. Si prende atto della proposta di incremento orario formativo	0,7	discreto il programma formativo anche se non suddiviso per anni	0,6	incremento orario: non si capisce se da valutare annuale o nel triennio. Programma formativo non suddiviso per anni	0,67		0,84	3,36

SP


3,72

A.2.5.	Qualità ed efficacia delle procedure per il controllo interno di qualità	Forte	Motivazione	Deri	Motivazione	Marchetti	Motivazione	Media	Coef. Max.	Coefficiente attribuito	Punteggio
	Arca Coop sociale a.r.l.	0,9	ottimo sistema di qualità con controllo dei potenziali rischi. Ottimi gli indicatori individuati e le modalità di registrazioni sul sistema. Valorizzazione di azioni con minore impatto ambientale	0,9	Sistema di controllo di qualità ottimo sia rispetto agli obiettivi che ai diritti dei lavoratori e al minor impatto ambientale	1	eccellente l'impostazione della rilevazione, con terminologia appropriata. Descrizione adeguata della parte dedicata ai diritti dei lavoratori e del minimo impatto ambientale	0,93		1,00	4,00
	Coop Sociale La Luce	0,6	descrive in modo sufficiente gli strumenti di qualità adottati ma non li espone in indicatori per la tenuta sotto controllo del sistema	0,5	sistema di rilevazione molto generico, non sono presenti indicatori e poco sviluppato l'impatto ambientale	0,6	sistema di rilevazione non descritto in ogni sua parte	0,57	0,93	0,61	2,44
	Paim Cooperativa Sociale	0,7	discreta applicazione del sistema di gestione qualità, degli obiettivi, indicatori relativi e registrazioni sul sistema	0,7	sistema di qualità discreto, gli indicatori non sono completi, in quanto non indicano chiaramente i misuratori delle azioni. Mancano le registrazioni sul sistema. Non valorizzato l'impatto ambientale	0,7	Sistema di qualità discreto con impostazione della rilevazione non completa: mancano le registrazioni sul sistema e poco chiari i misuratori degli indicatori	0,70		0,75	3,00

A3 SERVIZI AGGIUNTIVI

A.3.1.	Qualità e quantità dei servizi aggiuntivi offerti	Forte	Motivazione	Deri	Motivazione	Marchetti	Motivazione	Media	Coef. Max.	Coefficiente attribuito	Punteggio
	Arca Coop sociale a.r.l.	1	Eccellente programma di manutenzione esterna e di rifunionalizzazione degli spazi interni	1	Eccellente programma di manutenzione esterna e di rifunionalizzazione degli spazi interni	1	Eccellente programma di manutenzione esterna e di rifunionalizzazione degli spazi interni	1,00		1,00	4,00
	Coop Sociale La Luce	0,6	soddisfatta la manutenzione esterna, scarso il piano di rifunionalizzazione degli spazi interni (inserito un solo item)	0,6	soddisfatta la manutenzione esterna, scarso il piano di rifunionalizzazione degli spazi interni (inserito un solo item)	0,6	soddisfatta la manutenzione esterna, scarsoli piano di rifunionalizzazione degli spazi interni (inserito un solo item)	0,60	1	0,60	2,40
	Paim Cooperativa Sociale	0,5	manutenzione esterna ben descritta, nessun cenno sulla rifunionalizzazione degli spazi interni	0,5	manutenzione esterna ben descritta, nessun cenno sulla rifunionalizzazione degli spazi interni	0,5	manutenzione esterna ben descritta, nessun cenno sulla rifunionalizzazione degli spazi interni	0,50		0,50	2,00

A.4.	Disponibilità alla riassunzione del personale attualmente operante nel servizio	Certificazioni di qualità possedute									
	Arca Coop sociale a.r.l.	UNI 11034; UNI EN ISO 9001:2015; ISO 14001									
	Coop Sociale La Luce	UNI EN ISO 9001:2015									
	Paim Cooperativa Sociale	UNI 11034; UNI EN ISO 9001:2015; ISO 14001									

Operatore Economico	Totale
Arca Coop sociale a.r.l.	79,6
Coop Sociale La Luce	57,84
Paim Cooperativa Sociale	62,18

Marchetti Giancarlo

CFM

Verbale n. 3

Oggetto: PROCEDURA APERTA TELEMATICA AFFIDAMENTO GESTIONE NIDO D'INFANZIA "IL GATTO CON GLI STIVALI" DI CAPANNOLI. PERIODO 1° SETTEMBRE 2019 – 31 LUGLIO 2022 CON POSSIBILITÀ DI RINNOVO PER UN ULTERIORE PERIODO (01.09.2022 – 31.07.2025)- CIG:7820325059 – RELAZIONE ESITO VERIFICA OFFERTA ANORMALMENTE BASSA

Con riferimento alla procedura di appalto in oggetto, al termine delle operazioni di gara, nell'ultima seduta pubblica del 27/06/2019, è stato riscontrato che l'offerta presentata dall'operatore Arca Coop. Sociale, classificatasi prima nella graduatoria provvisoria, risultava anormalmente bassa ai sensi dell'art. 97 comma 3 del D.lgs 50/2016 e s.m.i..

Preso atto di quanto sopra, è stata attivata la procedura di verifica dell'anomalia ai sensi dell'art. 97, comma 5 D.lgs 50/2016 e s.m.i. e con nota scritta del 27/06/2017, via Pec, è stato richiesto alla sopracitata impresa di fornire puntuali giustificazioni idonee a dimostrare la congruità dell'offerta, prevedendo come termine di scadenza il giorno 11/06/2019.

In data 10/06/2019 prot. n. 30902 è pervenuta la documentazione richiesta da parte dell'operatore Arca Coop. Sociale

In data 17/06/2019 prot. n. 32931 sono stati richiesti ulteriori chiarimenti e giustificazioni alla sopracitata impresa sempre atti a dimostrare la congruità dell'offerta, prevedendo come termine di scadenza il giorno 24/06/2019, in data 19/06/2019 sono pervenute le ulteriori delucidazioni e integrazioni richieste.

In data 25 e 26/06/2019, il Rup, con il supporto della Commissione nominata ai sensi dell'art 77 D.Lgs. 50/2016 per l'appalto in oggetto, in seduta riservata, ha provveduto all'analisi dei giustificativi prodotti.

RELAZIONE IN ORDINE ALLA VERIFICA OFFERTA ANORMALMENTE BASSA

Prima di procedere alla valutazione delle giustificazioni dell'offerta anormalmente bassa, occorre fare alcune precisazioni.

"3.1.- In tema di valutazione dell'anomalia dell'offerta e del relativo procedimento di verifica sono da considerare acquisiti, in premessa, i seguenti principi:

a) il procedimento di verifica dell'anomalia non ha carattere sanzionatorio e non ha per oggetto la

gpk
clw
mp
Ador'

ricerca di specifiche e singole inesattezze dell'offerta economica, mirando piuttosto ad accertare se in concreto l'offerta, nel suo complesso, sia attendibile ed affidabile in relazione alla corretta esecuzione dell'appalto: esso mira, in generale, a garantire e tutelare l'interesse pubblico concretamente perseguito dall'amministrazione attraverso la procedura di gara per la effettiva scelta del miglior contraente possibile ai fini dell'esecuzione dell'appalto, così che l'esclusione dalla gara dell'offerente per l'anomalia della sua offerta è l'effetto della valutazione (operata dall'amministrazione appaltante) di complessiva inadeguatezza della stessa rispetto al fine da raggiungere" (Consiglio di Stato, sez. V, sentenza 30.10.2017 n. 4978).

La giustificazione dell'offerta deve essere estesa all'intero importo dell'appalto e deve essere rapportata al momento in cui l'offerta è stata formulata

(Cons. Stato, Sez. V, 11 maggio 2007, n. 2344) ossia alla data della sua presentazione.

La verifica di congruità deve comunque considerare analiticamente tutti gli elementi giustificativi forniti dai concorrenti, né può essere limitata alle voci di prezzo più significative che concorrono a formare l'offerta: non devono, infatti, essere giustificati i singoli prezzi, ma si deve tenere conto della loro incidenza sull'offerta complessiva (Cons. Stato, Sez. VI, 20 aprile 2009, n. 2384 ; Cons. Stato, Sez. IV, 7 giugno 2004, n. 3554; TAR Lazio, Sez. III, 9 giugno 2004, 5422).

In altri termini, il giudizio sul carattere anomalo o meno delle offerte non deve mirare a ricercare inesattezze in ogni singolo elemento, bensì a valutare se l'offerta nel suo complesso sia seria ed attendibile e trovi rispondenza nella realtà di mercato ed in quella aziendale; può pertanto ritenersi anomala un'offerta solo quando il giudizio negativo sul piano dell'attendibilità riguardi voci che, per la loro rilevanza ed incidenza complessiva, rendano l'intera operazione economica non plausibile e, pertanto, non suscettibile di accettazione da parte della stazione appaltante, e ciò a causa del residuo di dubbi circa l'idoneità dell'offerta a garantire l'efficace perseguimento dell'interesse pubblico (TAR Lombardia, Milano, Sez. III, 7 marzo 2005, n. 508, in Urb. e app., 2005, 713). Per questo, l'attendibilità di un'offerta va valutata nella sua globalità (Cfr., ex multis, Consiglio di Stato, Sez. V, 8 Marzo 2018, n. 1493; Consiglio di Stato, Sez. V, 13 febbraio 2017, n. 607, Consiglio di Stato, Sez. V, 18 giugno 2009, n. 5589).

In sostanza, nelle gare pubbliche, il procedimento di verifica in ordine all'anomalia dell'offerta non ha carattere sanzionatorio e non mira ad individuare specifiche e singole inesattezze nella sua formulazione, mirando piuttosto ad accertare in concreto che l'offerta economica risulti nel suo complesso attendibile in relazione alla corretta esecuzione dell'appalto (Cfr., ex multis Cons. Stato, Sez. V, 23 Gennaio 2017, n. 260; Cons. Stato, Sez. IV, 22 giugno 2016, n. 2751).

Ciò premesso, occorre rimarcare che l'offerta anormalmente bassa della Cooperativa Sociale Arca trova la sua giustificazione nella valutazione complessiva di seguito specificata:

- Il disciplinare di gara prevede che l'aggiudicazione viene effettuata a favore della ditta che avrà presentato l'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95 del D.Lgs. n. 50/2016,

risultante dalla somma dei punteggi attribuiti ai seguenti elementi: Offerta tecnica massimo punteggio attribuibile 80 punti e offerta economica massimo punteggio attribuibile 20 punti.

- Il disciplinare di gara dispone che quando siamo in presenza di offerte anormalmente basse si procederà secondo quanto previsto dall'art.97 comma 3 del D. Lgs. 50/2016 e ai fini del calcolo della soglia di anomalia si terrà conto del punteggio conseguito, ove prevista, prima della parametrizzazione.

Quindi il punteggio conseguito sull'offerta tecnica presentata da parte della Coop Sociale Arca, prima della parametrizzazione, è pari a 70,91 rispetto ad un totale possibile previsto di 80 punti, dove la anomalia pari ai 4/5 è raggiungibile ad un punteggio di 64. La Coop Sociale Arca ha quindi superato la soglia di anomalia per n. 6,91 punti.

L'offerta economica presentata da parte della Coop Sociale Arca ha raggiunto il punteggio di 19,51, dove la anomalia pari ai 4/5 è raggiungibile ad un punteggio di 16.

L'esame dell'anomalia si è concentrato sulle giustificazioni relative all'offerta economica e sulla correlazione tra offerta economica e progetto tecnico. L'attenzione si è rivolta con particolare riferimento al costo della manodopera e agli altri elementi di costo, compresi gli oneri aziendali della sicurezza.

Nel caso specifico, la valutazione sugli aspetti tecnici è stata condotta analizzando la documentazione prodotta in gara con le proposte tecniche in coordinamento con le giustificazioni presentate che sono da ritenersi sufficientemente esaustive e plausibili per scongiurare l'ipotesi di anomalia al riguardo dell'offerta tecnica. Emerge infatti una sostanziale ammissibilità dei giustificativi presentati in relazione anche a quanto proposto nella fase di progetto dell'esecuzione del servizio.

Relativamente alla verifica dell'offerta economica, composta dall'evidenza dei ricavi, in rapporto al costo del personale dedicato all'espletamento dei servizi offerti, ai costi diretti di struttura, e alle altre voci prevedibili, i giustificativi prodotti evidenziano un costo del personale, articolato per le diverse figure da impiegare compatibile con le offerte presentate.

L'analisi iniziale si concentra sui costi del personale, e viene riscontrata una sostanziale corretta imputazione al personale impiegato per lo svolgimento del servizio in relazione al CCNL delle Cooperative Sociali applicato dichiarati nei giustificativi riguardanti il costo orario del lavoro per le lavoratrici e i lavoratori del settore, tenendo presente anche il pressoché costante orientamento giurisprudenziale in base al quale una anomalia dell'offerta non può essere automaticamente desunta dal mancato rispetto delle tabelle ministeriali richiamate dalla normativa di settore, considerato che i costi medi del lavoro, indicati nelle tabelle predisposte dal Ministero del Lavoro, in base ai valori previsti dalla contrattazione collettiva, non costituiscono comunque parametri inderogabili (Cfr., Multis Consiglio di Stato, Sez. III 3 maggio 2016, n. 1706, Sez. III, 10 novembre 2015 n. 5128; Consiglio di Stato, sez. III, 02 aprile 2015 n.1743).

ggh
Car
MP
Adri

Parimenti plausibili appaiono tutte le altre voci che compongono l'offerta, compresa quella relativa ai ricavi individuabili e da ritenersi, nella totalità dei casi, nell'ambito cumulativo dell'offerta, congrui, alla luce anche in questo caso del sostanzialmente uniforme orientamento sul tema della giurisprudenza, in base al quale il giudizio positivo di congruità dell'offerta può legittimamente fondarsi anche su un utile esiguo, purché all'esito dell'analisi delle voci di costo il margine rimanga comunque positivo (ex multis: Consiglio di Stato, Sez. V, 15 dicembre 2016 n. 5290, Consiglio di Stato Sez. III, 27 gennaio 2016, n. 280, 22 gennaio 2016, n. 211, 14 dicembre 2015, n. 5665, 10 novembre 2015, n. 5128; Sez. IV, 26 febbraio 2015, n. 963, 23 luglio 2012, n. 4206; Sez. V, 17 marzo 2016, n. 1090, 25 gennaio 2016, n. 242).

Si constata inoltre che il prezzo più alto richiesto da Arca rispetto agli altri partecipanti si rivela coerente rispetto all'offerta tecnica presentata in quanto la stessa offre servizi di un'alta qualità pedagogica, organizzativa e gestionale rispetto a quanto richiesto dal Capitolato Speciale.

Complessivamente, il Rup, con il supporto anche della Commissione, ritiene che le giustificazioni prodotte dalla Coop Sociale Arca siano sufficienti a dimostrare la **non anomalia** dell'offerta presentata.

Richiamando il principio consolidatosi in giurisprudenza (Cfr. multis Consiglio di Stato, Sez. V, 22 febbraio 2010, n. 1029) secondo cui, la motivazione del giudizio che conclude il *sub* procedimento di verifica della congruità dell'offerta, peraltro, deve essere rigorosa ed analitica ove la verifica si concluda in senso negativo, mentre, in caso di esito positivo della valutazione, non occorre che la relativa determinazione sia fondata su un'articolata motivazione ripetitiva delle medesime giustificazioni ritenute accettabili o espressiva di ulteriori apprezzamenti, essendo sufficiente anche una motivazione espressa *per relationem* alle giustificazioni rese dall'impresa vincitrice, sempre che queste siano a loro volta congrue ed adeguate, il Rup stabilisce che l'offerta presentata dall'operatore economico sopra indicato sia quindi da considerare congrua, attendibile e tale da assicurare una prestazione qualificata, in quanto offerente sufficienti garanzie per un appalto eventualmente correttamente eseguito e qualitativamente adeguato a soddisfare le esigenze individuate dalla Stazione Appaltante.

IL RUP (Cinzia Minuti)

LA COMMISSIONE

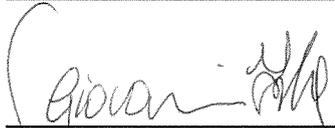
PRESIDENTE (Giovanni Forte)

MEMBRO (Patrizia Deri)

MEMBRO (Maria Grazia Marchetti)

SEGRETARIO VERBALIZZANTE (Valerio Panicucci)









Gara n. 05/2019

PROCEDURA APERTA TELEMATICA AFFIDAMENTO GESTIONE NIDO D'INFANZIA "IL GATTO CON GLI STIVALI" DI CAPANNOLI. PERIODO 1° SETTEMBRE 2019 – 31 LUGLIO 2022 CON POSSIBILITÀ DI RINNOVO PER UN ULTERIORE PERIODO (01.09.2022 – 31.07.2025)- CIG:7820325059.

VERBALE DI GARA N. 4

L'anno **duemiladiciannove** questo giorno **ventotto** del mese di **giugno**, alle ore **08.38** nella stanza n. 13 "Servizio Gare e Contratti" dell'Unione Valdera, sotto la presidenza di Giovanni Forte Direttore Generale dell'Unione Valdera, si è riunita la Commissione Giudicatrice – nominata con determinazione del Dirigente Area Affari Generali – Servizio Gare e Contratti dell'Unione Valdera n. 280 del 06/05/2019 in conformità a quanto statuito dall'art. 77 del D.Lgs. 50/2016 - per la comunicazione dell'esito delle operazioni di verifica dell'anomalia dell'offerta (ex art. 97, comma 3 del D.lgs. n.50/2016 e s.m.i.) presentata dall' operatore economico Arca Coop. Soc. a r.l. posizionato al primo posto della graduatoria provvisoria.

Il Presidente, in via preliminare prende atto che:

- nella seduta pubblica del 27/05/2019, con verbale stessa data, si è proceduto alla definizione della graduatoria provvisoria per la procedura in oggetto, riscontrando la necessità di provvedere ad avviare il procedimento di verifica dell'anomalia, ai sensi dell'art. 97, comma 3 del D.Lgs 50/2016 e s.m.i., come di seguito indicato:
- Il Rup e la Commissione, precedentemente alla seduta pubblica odierna, hanno provveduto all'analisi dei giustificativi prodotti e predisposto la relazione (Verbale n. 3) dalla quale emerge la congruità dell'offerta scrutinata in virtù delle giustificazioni e precisazioni addotte dall'operatore economico interessato;
- in data 26/06/2019, attraverso la piattaforma Start, si è provveduto a comunicare la data e l'ora (28/06/2019 ore 08:30) della presente seduta agli operatori che hanno presentato



offerta per la procedura in oggetto.

Le operazioni relative allo svolgimento della procedura possono essere seguite attraverso il video dedicato.

E' presente il sig. Benito Cianfardini per conto di Arca Coop. Sociale, munito di apposita delega.

Tutto quanto premesso

Il Presidente, Giovanni Forte, coadiuvato dalla Commissione di gara, dichiara aperta la seduta e dichiara:

- la congruità dell'offerta scrutinata in virtù delle giustificazioni e precisazioni a suffragio addotte dall'operatore economico **Arca Coop. Sociale a r.l.**, con sede legale in Firenze (FI), 50136 Via Aretina 265, C.F. e P.I. 03382330482, mediante nota prot. n. 30902 del 10/06/2019.

Alla luce di quanto sopra, pertanto, la Commissione di gara formula la seguente proposta di aggiudicazione:

PROCEDURA APERTA TELEMATICA AFFIDAMENTO GESTIONE NIDO D'INFANZIA "IL GATTO CON GLI STIVALI" DI CAPANNOLI. PERIODO 1° SETTEMBRE 2019 – 31 LUGLIO 2022 CON POSSIBILITÀ DI RINNOVO PER UN ULTERIORE PERIODO (01.09.2022 – 31.07.2025) - CIG:7820325059. - in favore dell'operatore economico **ARCA COOP. SOCIALE A R.L.**, con sede legale in Firenze (FI), 50136 Via Aretina 265, C.F. e P.I. 03382330482, risultato classificato al primo posto, con il punteggio complessivo di punti **99,11/100,00** per l'importo complessivo offerto di **€ 1.090.605,50** dando atto anche che l'aggiudicazione definitiva avverrà in ogni caso con successiva determinazione dirigenziale.

Il Presidente alle ore **08:49** dichiara chiusa la seduta pubblica.

Letto, confermato e sottoscritto.

PRESIDENTE (Giovanni Forte)

MEMBRO (Patrizia Deri)

MEMBRO (Maria Grazia Marchetti)

SEGRETARIO VERBALIZZANTE (Valerio Panicucci)

